



DROIT CONSTITUTIONNEL – FICHE N°7

LA SOUVERAINETÉ DE L'ÉTAT

En fonction du sujet précis dont on parle, le mot « souveraineté » recouvre plusieurs significations qu'il faut bien distinguer, sous peine de faire de fâcheux contresens... D'une façon générale, on distingue quatre significations pour les mots « souverain » et « souveraineté ».

L'Etat souverain

La souveraineté est un caractère de l'Etat : c'est l'entité supérieure à toutes les autres entités internes (églises, institutions, partis...) et qui n'est soumise à aucune autre entité externe (autre Etat ou juridiction extracontinentale).

A ce titre, on distingue souvent la souveraineté interne et la souveraineté externe, mais il s'agit en réalité des deux faces de la même souveraineté. Ainsi, un Etat fédéré a délégué sa souveraineté externe à l'Etat fédéral, perdant de ce fait la personnalité juridique internationale.

Une institution souveraine

On dit d'une institution qu'elle est souveraine lorsqu'elle se trouve au sommet d'une hiérarchie. Elle n'est ainsi soumise à aucun contrôle et sa volonté est alors productrice de droit. Par nature, cela ne peut donc concerner qu'une seule entité par système : s'il y avait deux entités au sommet, aucune ne serait souveraine...

Pour prendre quelques exemples :

- Le Parlement est l'institution suprême du système politique de la Vème République
- La Cour de Cassation est la cour souveraine dans l'ordre judiciaire français
- La Cour suprême est la cour souveraine dans l'ordre judiciaire américain

L'exercice de la souveraineté

La souveraineté est l'ensemble des pouvoirs que son détenteur peut exercer, dont les plus emblématiques sont les fonctions régaliennes :

- Frapper monnaie
- Rendre la justice
- Assurer la sécurité et la défense
- Administrer la diplomatie

On dit également que ces pouvoirs sont « les attributs de la souveraineté ». Et s'il ne fait pas partie des fonctions régaliennes, le plus important de ces attributs est le pouvoir de faire les lois, puisque c'est ce pouvoir qui organise l'exercice de tous les autres. Certains auteurs résument même la souveraineté à la fonction législative.

Le détenteur de la souveraineté

La souveraineté est également entendue comme la source du pouvoir politique, le souverain étant alors l'être réel ou fictif au nom de qui est exercé le pouvoir. Dans les démocraties modernes, on considère que c'est la nation ou le peuple qui détiennent la souveraineté (voir page suivante) mais il peut aussi s'agir du roi (en sa qualité de représentant de Dieu sur Terre) ou de la nature (dans certaines sociétés primitives).

Les autres souverains...

- Le souverain est un format de bouteilles de champagne... mais cela n'a aucune implication en droit constitutionnel !
- Le Souverain est une monnaie d'or anglaise dont les dernières pièces ont été frappées au Royaume-Uni en 2008.
- Des monnaies portaient également ce nom en Autriche et à Milan, mais c'était avant le passage à l'Euro...