



DROIT CONSTITUTIONNEL – FICHE N°19

L'ÉTAT UNITAIRE ET L'ÉTAT FÉDÉRAL

Grâce à l'exercice de la comparaison, étudier le fédéralisme permet d'étudier la décentralisation, et vice-versa. Nous verrons donc les caractéristiques à retenir pour chaque type d'Etat (fédéral et unitaire) et ce qu'on peut observer en confrontant les deux modèles.

Organisation et fonctionnement de l'Etat fédéral

Dans un Etat fédéral, la séparation des pouvoirs se fait entre États fédérés et État fédéral, selon les modalités organisées par une constitution fédérale. Une fédération peut naître de la réunion de plusieurs États au sein d'un même État fédéral ou par la scission d'un État unitaire en plusieurs entités fédérées.

Il faut distinguer fédération et confédération : une confédération est une association d'États indépendants qui ont, par simple traité, délégué l'exercice de certaines compétences à des organes communs destinés à coordonner leur politique dans un certain nombre de domaines, sans constituer cependant un nouvel État superposé aux États membres. A noter qu'il n'existe plus aucune confédération à travers le monde : celles qui existaient ont évolué vers un modèle fédéral (USA, Suisse) ou se sont séparées en deux Etats distincts (Serbie et Monténégro).

Les 3 règles de fonctionnement de l'Etat fédéral

• Le principe de séparation

La Constitution fédérale sépare les compétences relevant de l'Etat fédéral et celles relevant des Etats fédérés, généralement en fonction d'un critère simple : savoir s'il s'agit de l'intérêt général de l'Etat fédéral ou de l'intérêt local de l'Etat fédéré.

• Le principe d'autonomie

Chaque degré de gouvernement est souverain et indépendant : aucun contrôle ni aucune hiérarchie n'existe, que ce soit entre les Etats fédérés ou entre l'Etat fédéral et les Etats fédérés.

• Le principe de participation

Les entités fédérées doivent être représentées et participer aux décisions fédérales. Généralement, cette participation s'exerce dans le cadre du bicaméralisme fédéral, la Haute Chambre ayant pour mission de représenter des entités fédérées.

Organisation et fonctionnement de l'Etat unitaire décentralisé

Un État est dit unitaire lorsque tous les citoyens sont soumis au même et unique pouvoir. C'est la forme la plus répandue d'État dans le monde. Afin d'assurer une meilleure gestion territoriale de l'État, le pouvoir central peut décider une délégation de ses compétences vers les collectivités locales (communes, départements, régions).

La différence entre un État unitaire décentralisé et un État fédéral tient dans la source du pouvoir : dans un État décentralisé, il est délégué par l'État aux régions par une loi (il peut donc théoriquement le leur reprendre), tandis que dans un État fédéral, elle est prévue par une constitution et ne peut être modifiée aussi facilement.

A noter : en France, la décentralisation est constitutionnelle depuis 2003, puisque la loi constitutionnelle du 28 mars 2003 conduit à l'autonomie financière des collectivités locales et au transfert de nouvelles compétences aux régions.

Attention

Il ne faut pas confondre décentralisation et déconcentration : la déconcentration consiste en une délégation de service public aux représentants locaux de l'Etat (préfectures, rectorats, agences régionales de santé, régions de gendarmerie, services pénitentiaires...).

Article 1, alinéa 1er, de la Constitution de la Vème République

« La France est une République indivisible, laïque, démocratique et sociale. Elle assure l'égalité devant la loi de tous les citoyens sans distinction d'origine, de race ou de religion. Elle respecte toutes les croyances. Son organisation est décentralisée. »