



INSTITUTIONS DE L'UNION EUROPÉENNE – FICHE N°9

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE

Le Conseil de l'Union européenne (parfois appelé officieusement « Conseil des ministres ») rassemble les ministres des États membres de l'Union européenne et partage la compétence législative de l'UE avec le Parlement européen dans les domaines soumis à la codécision.

Le fonctionnement du Conseil de l'Union européenne

Les ministres des États membres étant généralement déjà très occupés par leurs fonctions nationales, le Conseil de l'UE est secondé par le Comité des représentants permanents (COREPER), qui rassemble les représentants permanents (et leurs adjoints) des États membres auprès de l'UE, et le Secrétariat général du Conseil, qui est composé de fonctionnaires européens.

Les membres du COREPER ayant le grade d'ambassadeur, leur rôle est de préparer l'ordre du jour du Conseil de l'Union européenne et de négocier sur les sujets mineurs. Mais les conséquences de ces négociations ne sont pas mineures, elles : les membres du COREPER peuvent imposer collectivement à leur gouvernement certains accords auxquels ils sont parvenus entre eux.

Afin d'assurer une meilleure délibération sur les sujets sensibles, la majorité des décisions est prise selon le système de vote à la majorité qualifiée double :

- 55 % des États membres (15 États)
- 65 % de la population de l'UE (325 millions d'habitants)

La présidence du Conseil de l'Union européenne

Fonction stratégique dans l'animation des travaux législatifs européens, la présidence du Conseil de l'UE doit remplir un rôle à la fois administratif et politique.

Sur le plan administratif, la présidence a la responsabilité de l'organisation du Conseil, du respect des procédures, de l'envoi des convocations, de la coordination des comités et des groupes de travail.

Sur le plan politique interne, la présidence assure la médiation et la négociation entre les Etats membres, ce qui lui donne notamment de l'influence dans la gestion de l'agenda et de l'ordre du jour du Conseil de l'UE.

Enfin, sur le plan politique externe, la présidence représente le Conseil de l'UE auprès des autres institutions européennes et internationales.

Une présidence tournante... par Etat membre

La présidence du Conseil n'est pas exercée par un individu mais par un gouvernement, pendant une durée de six mois et par rotation entre les Etats membres. Ainsi, chaque ministre de l'Etat chargé de la présidence préside la formation dans laquelle il siège. Seule exception à la règle : la formation des Affaires étrangères est présidée par le Haut Représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.

Afin d'assurer une certaine forme de continuité, un système de tuilage a été mis en place en 2007 : la présidence voit la coopération des gouvernements de trois Etats membres à la fois, chaque Etat assurant la présidence travaillant à la fois avec son prédécesseur et son successeur.

L'importance du budget et de la monnaie

L'argent est le nerf de la guerre, et l'une des principales compétences stratégiques du Conseil de l'Union européenne :

- Le Conseil de l'UE élabore le projet de budget avec le Parlement et l'adopte avec l'accord de celui-ci... mais décide seul des recettes !
- Le Conseil de l'UE fixe les orientations générales de la politique de change sans intervention du Parlement (car la politique monétaire ne fait pas partie des domaines soumis à la codécision).