



## INSTITUTIONS DE L'UNION EUROPÉENNE – FICHE N°13

### LE HAUT REPRÉSENTANT

Sorte de ministre des Affaires étrangères de l'Union européenne institué par le traité de Lisbonne en 2007, le Haut Représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité reprend l'ensemble des fonctions diplomatiques auparavant exercées par trois personnalités distinctes :

- Le secrétaire général du Conseil
- Le Haut Représentant à la Politique étrangère et à la Sécurité commune
- Le commissaire européen aux Relations extérieures

#### **Article 18, alinéa 2, du traité sur l'Union européenne (modifié par le traité de Lisbonne)**

« Le Haut Représentant conduit la politique étrangère et de sécurité commune de l'Union. Il contribue par ses propositions à l'élaboration de cette politique et l'exécute en tant que mandataire du Conseil. Il agit de même pour la politique de sécurité et de défense commune. »

#### **Le choix du Haut Représentant**

D'un point de vue formel, le Haut Représentant est élu par le Conseil européen à la majorité qualifiée. Mais en tant que vice-président de la Commission européenne, il est nécessairement choisi parmi les commissaires européens. A ce titre, il est reçu en audition par le Parlement, puis sa nomination est soumise à un vote d'approbation des parlementaires.

#### **Article 18, alinéa 1, du traité sur l'Union européenne (modifié par le traité de Lisbonne)**

« Le Conseil européen, statuant à la majorité qualifiée, avec l'accord du président de la Commission, nomme le Haut Représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité. Le Conseil européen peut mettre fin à son mandat selon la même procédure. »

## **Compétences du Haut Représentant**

Le Haut Représentant représente l'Union européenne et ainsi il peut négocier au nom des États membres dans les domaines des affaires étrangères (notamment lors des forums internationaux). En tant que responsable de la politique européenne de sécurité et de défense, il dispose d'une nouvelle structure administrative : le Service européen pour l'action extérieure (SEAE).

### **Article 18, alinéa 4, du traité sur l'Union européenne (modifié par le traité de Lisbonne)**

« Le Haut Représentant est l'un des vice-présidents de la Commission. Il veille à la cohérence de l'action extérieure de l'Union. Il est chargé, au sein de la Commission, des responsabilités qui incombent à cette dernière dans le domaine des relations extérieures et de la coordination des autres aspects de l'action extérieure de l'Union. »

A ce titre, il contrôle le budget du SEAE et en désigne les membres en effectuant plusieurs nominations (en particulier celles des coordinateurs anti-terroristes) ; il assure également la supervision des représentants spéciaux (qui sont les diplomates représentant l'Union européenne à travers le monde).

Sorte d'hybride entre un ministre des Affaires étrangères et un ministre de la Défense (toute proportion gardée : la défense européenne est une notion très relative), le Haut Représentant siège à la Commission européenne, dont il est le 1<sup>er</sup> vice-président, et assiste au Conseil européen, qui réunit les chefs d'États.

### **Article 15-2 du traité sur l'Union européenne (modifié par le traité de Lisbonne)**

« Le Conseil européen est composé des chefs d'État ou de gouvernement des États membres, ainsi que de son président et du président de la Commission. Le Haut Représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité participe à ses travaux. »